

การจัดทำและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่

โดย นายเอกพงษ์ ศิริพันธ์ จากสำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
บรรยายการจัดทำและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ มีประเด็นการนำเสนอ ดังนี้

๑. ที่มาและแนวคิดการพัฒนาโดยยึดพื้นที่เป็นตัวตั้ง

- ยึดความต้องการของประชาชนและปัญหาพื้นที่เป็นตัวตั้งในการพัฒนา

๒. ความเชื่อมโยงของแผนในระดับต่าง ๆ

- กลไกการดำเนินงาน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการหมู่บ้าน ประชาคมชุมชน แผนพัฒนาท้องถิ่น แผนชุมชน/หมู่บ้าน เพื่อองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (ระยะ ๓ ปี) หากโครงการใดเกินศักยภาพของท้องถิ่น ให้ท้องถิ่นดำเนินการประสานแผนไปยังแผนพัฒนาอำเภอ เพื่อที่อำเภอจะได้รวบรวมปัญหาความต้องการเพื่อบูรณาการแผนท้องถิ่น ไปจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และจังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด (ระยะ ๔ ปี) และหากโครงการใดเกินศักยภาพของจังหวัด กลุ่มจังหวัดจะต้องทำคำขอขบประมาณ (ซึ่งสุพรรณบุรี อยู่ในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง ๑ ได้แก่ ราชบุรี สุพรรณบุรี นครปฐม กาญจนบุรี)

ให้คณะกรรมการอนุกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการกลั่นกรองเพื่อเสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการเห็นชอบ เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

สิ่งสำคัญของหลักการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น

เมื่อมีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนท้องถิ่นจะต้องเชื่อมโยงสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนาจังหวัดต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศ

๓. แนวคิดและกลไกการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

- กลไกการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

ระดับจังหวัด ⇒ คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) จะมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นหัวหน้า จังหวัดรวบรวมข้อมูลศักยภาพของจังหวัดและสำรวจความต้องการของประชาชนในจังหวัด ⇒ วิเคราะห์ เพื่อกำหนดศักยภาพและความต้องการของจังหวัด ⇒ จัดทำร่างแผนพัฒนาจังหวัด ⇒ จังหวัดจัดประชุมปรึกษาหารือกับทุกภาคส่วนในจังหวัด (ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแผนพัฒนาจังหวัด) ส่งข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะที่เกี่ยวกับแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด (ซึ่งได้จากการประชุมหารือให้กลุ่มจังหวัดเพื่อนำไปปรับปรุง) ⇒ ปรับปรุงแผนพัฒนาจังหวัดให้สมบูรณ์ ⇒ แผนพัฒนาจังหวัด ส่งให้ ก.บ.จ.

ระดับกลุ่มจังหวัด ⇨ คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) จะมีการรวมตัวกันประมาณ ๔-๕ จังหวัด (ราชบุรี นครปฐม กาญจนบุรี และสุพรรณบุรี) มีหัวหน้ากลุ่มจังหวัดอยู่ที่จังหวัด นครปฐม ⇨ จัดทำร่างแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ⇨ ปรับปรุงแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ⇨ แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ⇨ ส่งให้ ก.น.จ.

ระดับชาติ ⇨ คณะกรรมการนโยบายการ บริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) จะมีนายกรัฐมนตรี เป็นหัวหน้ากำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำแผน ⇨ กลั่นกรอง และเสนอความเห็นเกี่ยวกับแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อ พิจารณานุมัติให้ความเห็นชอบ ⇨ คณะรัฐมนตรี พิจารณาเห็นชอบแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

๔. เครื่องมือการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

- ขับเคลื่อนการพัฒนาด้วยแผนยุทธศาสตร์ การวางแผนยุทธศาสตร์ให้สอดคล้องกับ สภาวะแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลง และต้องพัฒนาบุคลากรเพื่อให้พัฒนาตามสภาพแวดล้อมปัจจุบัน

๕. หลักเกณฑ์และแนวทางการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการจัดทำ

แผนปฏิบัติราชการ ประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

- แบบที่ ๑ Top Down บนลงล่าง ⇨ นโยบายของรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน

⇨ แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ⇨ กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนา ⇨

ยุทธศาสตร์ราย

สาขา/เฉพาะด้าน

- แบบที่ ๒ Bottom Up ล่างขึ้นบน ⇨ รับฟังความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัด รวมทั้งมี

การรวบรวมความคิดเห็นจากอำเภอ (ประมวลแผนชุมชนและแผนท้องถิ่น)

- แบบที่ ๓ มุ่งเน้นการทำงานแบบเครือข่ายร่วมกันทุกภาคส่วน

- แบบที่ ๔ ให้ความสำคัญกับแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

- แบบที่ ๕ ให้มีการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ภายใต้ช่วงระยะเวลา ๔ ปี ของแผนหรือตามที่ ก.น.จ. กำหนดเป็นประจำทุกปี เพื่อให้แผนทันสถานการณ์และมีการยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลงมากขึ้น

๖. แนวทางการเขียนโครงการ

- ชื่อโครงการ ⇨ ชัดเจน เหมาะสม เฉพาะเจาะจง เข้าใจง่าย

- การเขียนหลักการและเหตุผล ⇨ แสดงให้เห็นถึงปัญหาหรือความต้องการ เขียนให้เห็นความเชื่อมโยง สอดคล้องกับแผนหรือหน่วยงานเจ้าของโครงการ ระบุเหตุผลและข้อมูลเกี่ยวข้อสนับสนุนการจัดทำโครงการ (เป็นการวางรากฐานไปสู่สภาพที่พึงประสงค์ในอนาคต)

- วัตถุประสงค์และเป้าหมาย ⇨ ควรคำนึงถึงลักษณะที่ดี ๕ ประการ
 ๑. มีความเป็นไปได้และมีความเฉพาเจาะจงในการดำเนินการโครงการ
 ๒. สามารถวัดและประเมินผลระดับของความสำเร็จ
 ๓. ระบุถึงการกระทำที่สามารถปฏิบัติได้มีค่าใช้จ่าย
 ๔. ระบุให้มีความเป็นเหตุเป็นผล และสอดคล้องกับความเป็นจริง
 ๕. กำหนดขอบเขตของเวลาที่จะกระทำให้สำเร็จได้ชัดเจน
- ระยะเวลาในการดำเนินโครงการ ⇨ ระบุระยะเวลาตั้งแต่เริ่มต้นโครงการจนกระทั่งถึงเวลาสิ้นสุดโครงการ
- วิธีดำเนินการ ⇨ เป็นขั้นตอนตามลำดับก่อนหลังเพื่อใช้ปฏิบัติให้บรรลุตามวัตถุประสงค์
- แผนการปฏิบัติงาน ⇨ เป็นการนำเอาขั้นตอนต่าง ๆ ในการดำเนินงานมาแจกแจงรายละเอียดให้ผู้ทำโครงการสามารถลงมือปฏิบัติงานได้
- งบประมาณและทรัพยากรที่ต้องใช้ หลักการกำหนดงบประมาณและทรัพยากร
 ๑. ความประหยัด
 ๒. ความมีประสิทธิภาพ
 ๓. ความมีประสิทธิภาพ
 ๔. ความยุติธรรม
- กำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จ เช่น ร้อยละ

สรุปลักษณะของโครงการที่ดี

๑. สอดคล้องต่อการบรรลุยุทธศาสตร์และวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ รวมทั้งสามารถสนองความต้องการหรือแก้ปัญหาได้
๒. มีวัตถุประสงค์ เป้าหมายชัดเจน สามารถดำเนินงาน/ปฏิบัติได้
๓. รายละเอียดโครงการสอดคล้องสัมพันธ์กัน
๔. เข้าใจง่าย สะดวกต่อการดำเนินงาน
๕. มีความพร้อมสามารถนำไปปฏิบัติ สอดคล้องกับแผนงานหลัก
๖. กำหนดขึ้นจากข้อมูลจริง และเป็นข้อมูลที่ได้รับการวิเคราะห์อย่างรอบคอบ
๗. มีการกำหนดกิจกรรมและรายละเอียดงบประมาณที่ชัดเจน
๘. มีระยะเวลาดำเนินงาน (ระบุวันเริ่มต้นและสิ้นสุดโครงการ)
๙. มีการระบุให้ชัดเจนถึงการบริหารจัดการโครงการให้เกิดความยั่งยืน

๗. แนวทางการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่

การบูรณาการแผนพัฒนาของ อปท. เป็นไปใน ๒ ลักษณะ

๑. การบูรณาการเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนา

เชื่อมโยงระหว่างยุทธศาสตร์จังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท. เพื่อให้จุดมุ่งหมายในการพัฒนาในเขตจังหวัดเป็นไปในทิศทางเดียวกันสามารถตอบสนองทิศทางการพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ภายใต้ภารกิจการพัฒนาของส่วนราชการกับ อปท. ที่สอดคล้องเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบภายในจังหวัด

๒. การประสานโครงการ

การประสานโครงการที่เกินศักยภาพของ อปท. ที่มาจากแผนพัฒนาสามปีซึ่งแปลงจากยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท. ที่เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์จังหวัดเป็นการประสานโครงการที่ อปท. ไม่สามารถดำเนินการได้ และการประสานโครงการพัฒนาตามภารกิจที่หน่วยงาน หรือส่วนราชการไม่สามารถดำเนินการได้ในพื้นที่ หรือผลลัพธ์ที่ได้จากการดำเนินการไม่ประสบผลสัมฤทธิ์เท่ากับ อปท. ดำเนินการเอง

เวลา ๑๓.๐๐ น. - ๑๖.๐๐ น. วิทยากร โดย นายธนเศรษฐ์ สุขามาลาวงค์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผน (ชำนาญการ) บรรยายการแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดและการประสานแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด กับแผนพัฒนาท้องถิ่น มีประเด็นการนำเสนอ ดังนี้

๑. ที่มาและแนวคิดการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
๒. กลไกการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
๓. เครื่องมือการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
๔. หลักเกณฑ์และแนวทางในการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการจัดทำ

แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. การเชื่อมโยงระหว่างแผนพัฒนาท้องถิ่นกับแผนพัฒนาจังหวัด
๖. การจัดทำโครงการ ตัวชี้วัด และการประเมินผล

นางกมลวรรณ ปุญฺญสิริ

หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาลตำบลจรเข้สามพัน

นางวันดี ศรีเฑรา

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

โครงการอบรมเพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จังหวัดสุพรรณบุรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘